

## 78. Orientering om justering af folkeskolereformen

### Punktoplysninger

Sagsnr.: 17.01.00-G01-21-19

Sagsbeh.: Anders Norup

### Resumé

Orientering om justeringer af folkeskolen og konsekvenserne heraf for skolerne i Vesthimmerlands Kommune. Folkets skole: Faglighed, dannelse og frihed – justeringer af folkeskolen til en mere åben og fleksibel folkeskole.

### Baggrund

Regeringen har den 30. januar 2019 indgået aftale med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om justeringer af folkeskolen. Folkeskolereformen trådte i kraft i august 2014. Med folkeskolereformen ønskede aftalepartierne at sikre et fagligt løft i folkeskolen. Målene med reformen var at sikre, at alle elever i folkeskolen trives og udfordres, så de bliver så dygtige de kan. For at nå disse mål blev der med reformen indført en længere og mere varieret skoledag med flere fagtimer og tid til understøttende undervisning.

Aftalepartierne er enige om 13 initiativer, som har fokus på at udvikle folkeskolen gennem både klarere rammer og øget frihed i tilrettelæggelsen af skoledagen, fagundervisningen og den understøttende undervisning.

Initiativer i aftalen om Folkets skole: Faglighed, dannelse og frihed – justeringer af folkeskolen til en mere åben og fleksibel folkeskole:

#### **Klarere rammer for tilrettelæggelse af skoledagen**

1. Kortere skoleuge i indskoling
2. Forenkling og klare rammer for anvendelsen af § 16 b

#### **Øget faglighed og kvalitet**

3. Kvalitetsløft af den understøttende undervisning
4. Prioritering af udvalgte fag
5. Styrket læseindsats
6. Reduktion af faglige bindinger for undervisningen
7. Færre vikarer og justeret kompetencedækningsmålsætning
8. Kanonlister og styrket fokus på Rigsfællesskabet

#### **Øget frihed**

9. Udvidet kompetence til skolebestyrelser ved ansættelse af skolens leder
10. Mulighed for to-årig valgperiode for forældrerepræsentanterne til skolebestyrelsen
11. Forenkling af elevplanen
12. Evaluering af nationale test
13. Øget didaktisk frihed og styrket professionel dømmekraft i folkeskolen

#### **Implementering af aftalen**

Mens dele af aftalen vil få virkning allerede fra skoleåret 2019/2020, vil hovedparten først gælde fra 2020/2021. Blandt de dele, der træder i kraft allerede fra skoleåret

2019/2020, er ovennævnte indførsel af en kortere skoleuge for elever i indskolingen. Denne ændring består i praksis i, at skoleugen afkortes i børnehaveklassen til og med 3. klasse med 90 klokke timer årligt, svarende til 2¼ klokke time ugentligt inkl. pauser. Hvis tildelingsmodellen justeres svarende hertil vil der kunne frigøres 1.4 millioner kroner.

En konsekvens af kortere skoledag er længere åbningstid i SFO, hvilket der økonomisk er taget højde for i aftalen suppleret med øget forældrebetaling. Den 27. marts 2014 besluttede Byrådet, at forældrebetaling fra 1. august 2014 for en heldagsplads i SFO blev nedsat fra 1.560 kr. om måneden til 1.200 kr. om måneden grundet den nedsatte åbningstid i SFO, så det er helt naturligt, at prisen reguleres når åbningstiden udvides.

Aftalepartierne forventer, at de frigivne ressourcer anvendes til kvalitetsforbedringer i skolen og ikke som en mulighed for at gennemføre besparelser på folkeskoleområdet i den enkelte kommune. Derudover vil der sandsynligvis komme flere hjemkørsler, da skoledagen fremover slutter kl. ca. 13.00, ca 14.00 og ca. 15.00.

Kommunen vil kunne vælge at afkorte skoledagen i 4.-9. klasse med op til 2 klokke timer ved her at skære i den understøttende undervisning. Det skal ske ud fra ansøgning fra skoleleder og på baggrund af udtalelse fra skolebestyrelsen, og der søges for ét år ad gangen. Den sparede ressource skal anvendes til to-voksen-undervisning m.v. I Vesthimmerlands Kommune er denne kompetence uddelegeret til Skole- og Dagtilbudschefen, og der er sat en ansøgningsfrist til 1. april 2019.

Brug af § 16 b begrænses, så den kun kan bruges i indskoling og derudover i specialklasser og på specialskoler. Derudover er der mulighed for at afkorte den understøttende undervisning med yderligere 1,5 klokke timer på det klassetrin, hvor konfirmationsforberedelsen typisk foregår. I Vesthimmerlands Kommune er konfirmationsforberedelsen på 7. klassetrin.

Der bliver iværksat en treårig læseindsats fra 2019. Den skal reducere antallet af svage læsere. Der skal iværksættes en særlig læseindsats med start i 2019/2020. Aftalepartierne er enige om at skyde læseindsatsen i gang med et "Bogens år". Læseindsatsen målrettes 1.-9. klassetrin, der afsættes en pulje til formålet på 10 mio. kr. fra 2019. Midlerne udmøntes via en ansøgningsrunde i 2019, hvorefter Undervisningsministeriet giver tilsagn om tilskud til projekter og aktiviteter, der kan gennemføres i perioden 2019-2021.

Fra skoleåret 2020-2021 tilføres 90 ekstra fagtimer.

- 30 timer til tysk eller fransk i 5. klasse.
- 30 fagtimer til billedkunst i 6. klasse.
- 30 timer til historie i 9. klasse.

Endvidere flyttes 30 klokke timers idræt fra mellemtrinnet til udskolingen og 30 klokke timer i dansk fra 3. klasse til 2. klasse (dette for at sætte stor fokus på, at eleverne lærer at læse). Forvaltningen anbefaler, at det er op til den enkelte skole, om de vil implementere hele eller dele af reformens omlægninger tidligere end 2020-2021.

Målsætningen om fuld kompetencedækning (linjefag) udskydes fra 2020 til 2025 og delmålet om 90 % dækning fra 2019 til 2021.

### **Forventet konsekvens**

I skoleåret 2019-2020 vil en ændring i skoledagens længde i indskolingen betyde, at eleverne skal have mulighed for tidligere på dagen at kunne benytte sig af SFO. SFOens åbningstid skal øges. Reduktionen i skoledagen betyder også, at der muligvis vil være flere hjemkørsler.

### **Organisering og kommunikation**

Forvaltningen har fremsendt skriftlig information til skolerne, og informeret og vidensdelt ved et fyraftensmøde for skolernes ledelser.

### **Lovgrundlag**

Folkeskoleloven og specifikt Folkeskolelovens § 16 b.

### **Økonomi**

Kortere skoledag i 0. - 3. klasse giver mulighed for at frigøre midler på 1.4 millioner kr. ved en ændring af tildelingsmodellen eller højere kvalitet ved at beholde midlerne på skolerne.

Hvis der kommer ekstra 3 hjemkørsler fra alle skolerne, vil det betyde ekstra udgifter på 493.333 kr. Dette må betragtes som en maksimal udgift. Forvaltningen kan pege på forældrebetaling i SFO eller tildelingsmodellen som finansiering.

Ekstra åbningstid i SFO er økonomisk finansieret i aftalen under forudsætning af, at DUT-midlerne overføres til Børne- og Familieudvalget i 2019 og fremover suppleret med øget forældrebetaling. Her er to beregninger på forældrebetalingen. Den første er en matematisk model, hvor forældrebetalingen vil stige fra 1.124 kr til 1.305 kr. om måneden. Den anden beregning er en "nulløsning", hvor forældrebetaling stiger svarende til den finansiering, der mangler. Det betyder en stigning fra 1.224 kr. til 1.262 kr. om måneden. Takststigninger skal varsles med 3 måneder og skal godkendes i Byrådet.

### **Procesplan**

Indstillingernes punkt 3 og 4 er Byrådets kompetence, da det er vedrørende DUT midler og takststigning.

### **Sagen afgøres i**

Byrådet via Økonomiudvalget og Børne- og Familieudvalget

### **Administrationen indstiller**

1. at orienteringen om justeringerne af Folkeskoleloven tages til efterretning
2. at skolerne decentralt beslutter, om de vil implementere justeringerne helt eller delvist allerede fra skoleåret 2019-20
3. at DUT-midlerne tilføres Børne- og Familieudvalget i 2019 og årene fremover

4. at forældrebetalingen i SFO fra 1. august stiger med den matematiske model fra 1.124 kr. til 1.305 kr. om måneden
5. at de frigjorte midler fra den kortere skoledag beholdes på skolerne til højere kvalitet
6. at udgifterne til øget hjemkørsel minimeres via tæt samarbejde mellem skolernes skemalæggere, forvaltningen og kørselsdisponatoren. Ekstraudgifterne finansieres af "overskuddet" fra forældrebetalingen i SFO efter den matematiske model.

### **Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 2. april 2019**

Fraværende: Lars Andresen

Administrationens indstillinger anbefales godkendt med bemærkning om, at der udarbejdes en ny supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget, der beskriver sagens økonomiske elementer. Den supplerende sagsfremstilling skal indeholde Børne- og Familieudvalgets indstillinger.

Desuden ændres indstilling 4 fra 1124 til 1224 kr, og indstilling 5 tilføjes flere fagtimer.

Tildelingsmodellen regnes igennem til juni måneds udvalgs møde.

Komptencen til at godkende 2-årig valgperiode i skolebestyrelsen tillægges forvaltningen.

### **Bilag**

- 190130-Aftaletekst
- Ny aftale om folkeskolen - SFO økonomi
- Skolereform II - justering - ekstra hjemkørsel